



**provincie
groningen**

bezoekadres: St. Jansstraat 4

Wereldbazar Oldambt

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

Zitting 20 maart 2015

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

Zaaknr. 201309161/2/R3

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

- De ontheffing is verleend op 28 mei 2013. Na verzoek van gemeente Oldambt van 25 april 2013. Ontheffing op basis van artikel 1.2 van de Verordening.
- Wetswijziging Wro 2012: artikel 4.1a Wro in werking getreden op 1 oktober 2012. Er moet sprake zijn van bijzondere omstandigheden.
- Deze bepaling is in de nieuwe Omgevingsverordening opgenomen, artikel 4.4. In werking getreden op 1 juni 2013.

In aanvulling op ons verweerschrift van 26 januari 2015 willen wij het volgende naar voren brengen.

Wij hebben de ontheffing zorgvuldig verleend, op verzoek van de gemeente, gebaseerd op de onderbouwing in het bestemmingsplan, het raadsvoorstel en andere stukken, met name het onderzoek van Buck Consultants.

Appellanten hebben geen deskundig tegenadvies ingediend (zie verweerschrift gemeente).

Wij hebben in reactie op het verzoek van de gemeente van 2 oktober 2010 op 23 december 2010 een positieve principe-uitspraak gedaan, met de opmerking dat op basis van artikel 3.2 Awb (kennisvergaring) nader onderzoek moet plaatsvinden naar de ruimtelijke effecten op de omgeving met een afweging van alle ruimtelijke belangen.

De gemeente heeft hier gehoor aan gegeven met het onderzoek van Buck Consultants.

Wij hebben voor de vestiging van de Wereldbazar ontheffing verleend op 28 mei 2013 op basis van de algemene ontheffing in artikel 1.2. van onze Verordening. Uitgangspunt hierbij is dat de ontheffing niet geweigerd mag worden indien het verlenen van de gevraagde ontheffing mogelijk is.

Het artikel is ruim geformuleerd/niet geclausuleerd. Een weigering dient goed te worden gemotiveerd. In de Verordening is niet expliciet bepaald dat - in dit geval - ontheffing van artikel 4.8.lid 4 (vestiging van grootschalige detailhandel) niet mogelijk is.

Wij achten de Wereldbazar, gelet op de aard en omvang met een bovenregionale functie voor de regio Winschoten en Noordoost Groningen een gewenste ontwikkeling, die een versterkend effect heeft op de economische structuur van deze regio. Het gaat om een bijzondere vorm van detailhandel, een trekker, die de winkelvoorzieningen in het centrum van Winschoten aanvult/complementeert in plaats van beconcurrert (vergelijk Ikea en de binnenstad van Groningen). Er komt nieuw bloed in de regio waar nieuwe mensen op af komen, een positieve ontwikkeling in dit gebied dat gekenmerkt wordt door krimp en hoge werkloosheid.



De verleende ontheffing is niet in strijd met artikel 4.1a Wro, dat op 1 oktober 2012 in werking is getreden. Deze bepaling is later in artikel 4.4 van onze Omgevingsverordening opgenomen. Deze versie is op 1 juni 2013 in werking getreden. In het artikel is bepaald dat er sprake moet zijn van bijzondere omstandigheden.

De ontheffingsbevoegdheid moet voldoen *'aan het criterium dat alleen ontheffing kan verleend voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen'*.

(Uitspraak RvS201304840/1/R4, 5 februari 2014, dierenpension Grolloo, gemeente Aa en Hunze, Drenthe).

In het geval van de Wereldbazar in Winschoten is sprake van (boven regionale belangen met ook grote werkgelegenheidsbelangen (circa 550 banen en 14.000 bezoekers per weekend). De schaal is van een heel andere omvang dan die van een dierenpension. Bij de Wereldbazar gaat het om een grootschalig project in bestaand stedelijk gebied, niet om een nieuwe ontwikkeling in het buitengebied.

De Wereldbazar is een bijzonder structuurversterkend project, 'een unieke vorm van detailhandel met een toeristisch-recreatief karakter' dat niet voorzien was bij het stellen van de algemene regel voor de vestiging van grootschalige detailhandel (artikel 4.8.4 van onze Omgevingsverordening 2009).

Als wij de ontheffing niet zouden hebben verleend, zou de verwezenlijking van gemeentelijk ruimtelijk beleid van de gemeente Oldambt met betrekking tot de vestiging van grootschalige detailhandel onevenredig zijn belemmerd. De vestiging van de Wereldbazar binnen het bestaande stedelijke gebied van Winschoten, achten wij voor de provincie, in het bijzonder de regio Noordoost Groningen, een gewenste ontwikkeling.

Hoewel artikel 1.2 van onze Verordening een ruimere strekking heeft dan op grond van artikel 4.1a Wro is toegestaan, hebben wij in overeenstemming met dit laatste artikel gehandeld: Bij het verlenen van de ontheffing hebben wij zorgvuldig afgewogen of de komst van de Wereldbazar onevenredig afbreuk doet aan de provinciale belangen die met onze Verordening worden beschermd. Wij zijn van mening dat dit niet het geval is: de Wereldbazar zien wij als een bijzonder structuurversterkend project, aanvullend op de detailhandel in het centrum van Winschoten, dat een positief effect heeft op de regio Noordoost Groningen. Het gemeentelijk belang weegt in dit geval vanwege het bijzondere karakter van de nieuwe vestiging zwaarder dan de belangen die met artikel 4.8.4 van onze Verordening worden gediend.

Wij zijn van mening dat wij in redelijkheid de ontheffing hebben kunnen verlenen. De afweging bij het verlenen van de vergunning op basis van artikel 1.2 (oude Verordening) zou nu op basis van artikel 4.4. (huidige Verordening die is afgestemd op artikel 4.1a Wro) niet anders zijn geweest.